

Kraków, dnia 7 sierpnia 2024 r.

Szanowny Pan Wojewoda Małopolski

Krzysztof Jan Klęczar

Małopolski Urząd Wojewódzki w Krakowie

ul. Basztowa 22

31-156 Kraków

Skarżąca: **FAKRO PP sp. z o.o.** z siedzibą w Nowym Sączu, ul. Węgierska 144a, 33-300 Nowy Sącz, KRS 0000053360; reprezentowana przez Prezesa Zarządu Ryszarda Florka

**SKARGA NA NIENALEŻYTE WYKONYWANIE
ZADAŃ ZLECONYCH Z ZAKRESU ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ
PRZEZ PREZYDENTA MIASTA NOWEGO SĄCZA**

Szanowny Panie Wojewodo,

działając w imieniu FAKRO PP sp. z o.o. (dalej wymiennie: **FAKRO, Spółka**), na podstawie art. 227 w zw. z art. 229 pkt. 2 kodeksu postępowania administracyjnego (dalej: **kpa**), wnoszę skargę na nienależyte wykonywanie zadań z zakresu administracji rządowej przez Prezydenta Miasta Nowego Sącza (dalej: **Skarga**), podając co następuje i wnosząc o interwencję w przedmiotowej sprawie.

I. OPIS STANU FAKTYCZNEGO

1. Grupa FAKRO

Na wstępie, chciałbym w kilku słowach przedstawić Grupę FAKRO, bo te informacje mają znaczenie z perspektywy niniejszej Skargi.

Reprezentowana przeze mnie FAKRO PP sp. z o.o. jest jedną z kilkunastu spółek tworzących Grupę FAKRO. Działamy na rynku ponad 30 lat i w tym czasie z małego, rodzinnego zakładu

rozwinęliśmy się w międzynarodową korporację, która dziś zajmuje pozycję wicelidera na światowym rynku okien dachowych. Spółki tworzące Grupę FAKRO oparte są w 100% na polskim kapitale. Zatrudniamy aktualnie ponad 4000 pracowników i jesteśmy jednym z większych, polskich przedsiębiorców w skali kraju. Siedzibą Grupy jest Nowy Sącz, gdzie posiadamy zakłady produkcyjne jak i centrum administracyjne.

Tereny na których ulokowane jest przedsiębiorstwo skupiają się w pobliżu ul. Węgierskiej. Przewidując rozwój zakładu, od lat nabywamy dalsze nieruchomości ulokowane w pobliżu naszych terenów, aby móc dokonywać rozbudowy zakładu.

W zakresie części nieruchomości sąsiadujących z terenem FAKRO został uchwalony w 2008 roku miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Nowego Sącza – "Nowy Sącz -33" (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego Nr 789 poz. 5669 z dnia 5 grudnia 2008r.) Plan ten zakłada przeznaczenie większości działek pod rozwój usług i przemysłu zlokalizowanego w tej części Nowego Sącza. Plan przewiduje powstanie sieci dróg publicznych mających na celu obsługę komunikacyjną tego terenu. Od momentu uchwalenia powyższego mpzp miasto Nowy Sącz nie podjęło żadnych działań w celu umożliwienia, zgodnie z założeniami planu, rozwoju usług i przemysłu. Przez wskazany teren biegnie jedna, wewnętrzna droga miasta Nowy Sącz. FAKRO, które posiada wiele nieruchomości pod inwestycje położonych na obszarze objętym mpzp, od kilku lat podejmuje liczne inicjatywy (włącznie z propozycją wybudowania na własny koszt) względem miasta Nowy Sącz mające na celu przekształcenie aktualnej drogi wewnętrznej w drogę publiczną, ale wszystkie te działania napotyka na odmowę ze strony Urzędu.

Pozostała część nieruchomości sąsiadujących z terenem FAKRO nie jest objęta żadnym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Od początku swojego istnienia Grupa FAKRO stopniowo rozbudowywała swoje przedsiębiorstwo kupując dalsze działki i budując kolejne hale i magazyny. W tym zakresie FAKRO zgodnie współpracowało i nie napotykało na trudności ze strony lokalnych władz. Dla ówczesnych władarzy Miasta było jasne, że rozwój FAKRO ma istotne przełożenie na rozwój Miasta i społeczności sądeckiej. Sytuacja uległa drastycznej zmianie od 2018 r., kiedy to Prezydentem Miasta Nowego Sącza został Ludomir Handzel. Od tego czasu Grupa FAKRO napotyka na odmowy i blokadę ze strony Miasta odnośnie wszystkich swoich planów inwestycyjnych. Niestety wygląda na to, że za przedmiotowymi odmowami nie stoją merytoryczne przesłanki, ale osobiste animozje Prezydenta dotyczące mojej osoby i kierowanej przeze mnie firmy (nadmieniam w tym miejscu, że w latach 2019-2021 r. toczyło

się przed Sądem Okręgowym w Nowym Sączu postępowanie o naruszenie moich dóbr osobistych przeciwko Ludomirowi Handzel oraz miastu Nowy Sącz zakończone ugodą sądową, w ramach której Ludomir Handzel i miasto Nowy Sącz opublikowali następujące przeprosiny: „*Ludomir Handzel oświadcza, iż plakaty rozwieszone na terenie Miasta Nowego Sącza, dotyczące kwestii budowy obwodnicy południowej Miasta Nowego Sącza, godziły w dobre imię Ryszarda Florka. Ludomir Handzel wyraża ubolewanie z tego powodu*”.)

2. Droga Skarbu Państwa w zarządzie Prezydenta Miasta Nowy Sącz

Jedna z wielu spraw gdzie FAKRO napotyka niczym nieuzasadnione odmowy dotyczy drogi wewnętrznej stanowiącej działkę nr 113 w obrębie 112 należącej do zasobu Skarbu Państwa pozostającej w zarządzie Prezydenta Miasta Nowy Sącz (dalej: **Droga SP**), który w tym zakresie wykonuje działania zlecone z zakresu administracji rządowej.

FAKRO pismem z dnia 26 listopada 2018 r. zwróciło się do Prezydenta Miasta Nowy Sącz z prośbą o dokonanie przeniesienia i zamiany dróg wewnętrznych - Drogi SP i drogi wewnętrznej stanowiącej działkę nr 65 w obrębie 112, na tereny pozostające własnością FAKRO w taki sposób, aby aktualne drogi nie dzieliły nieruchomości FAKRO i uniemożliwiały dalszej rozbudowy zakładu. FAKRO zadeklarowało, że poniesie wszystkie koszty przeprowadzenia takiej zamiany i wybudowania nowych dróg. Korespondencja w powyższej sprawie z Prezydentem Miasta Nowy Sącz i podległymi mu Wydziałami trwa już 6 lat – w załączeniu całość korespondencji dot. przeniesienia dróg wewnętrznych. Z korespondencji zwrotnej wiemy, że sprawa była kilkakrotnie przedstawiona Prezydentowi Miasta Nowy Sącz, który za każdym razem odmawiał wydania zgody na dokonanie wskazanej zamiany nie wskazując przy tym żadnego, realnego uzasadnienia. W ramach pisma z dnia 15 czerwca 2022 r. Urząd Miasta Nowego Sącza – Wydział Geodezji tłumaczy, że droga wewnętrzna stanowiąca działkę nr 113 w obrębie 112 należy do zasobu Skarbu Państwa i pozostaje w zarządzie Prezydenta Miasta Nowy Sącz, a zatem Prezydent musiałby wystąpić z wnioskiem do wojewody o zgodę na jej zbycie (w drodze zamiany), a Prezydent nie widzi „*interesu gospodarczego Skarbu Państwa w urządzeniu drogi wewnętrznej, która zgodnie z zapisem art. 6 u.g.n. nie jest celem publicznym*”, więc jak wynika z przedstawionej korespondencji sprawa nigdy nie trafia do wojewody.

FAKRO w międzyczasie, wiedząc jaki jest stosunek Prezydenta do jakichkolwiek działań inwestycyjnych podejmowanych przez FAKRO, doprowadziło do ustalenia do kogo należy w częściach droga wewnętrzna stanowiąca działkę nr 65 w obrębie 112. Żadna ze składowych działek wchodzących w skład ówczesnej działki nr 65 w obrębie 112 nie jest własnością miasta

Nowy Sącz, a jedna z działek jest własnością FAKRO PP (por. pismo FAKRO z dnia 13 czerwca 2023 r.).

W związku z powyższym, sprawa zbycia (zamiany) drogi dotyczy tylko aktualnie Drogi SP. Ostateczne stanowisko i różne możliwości zamiany FAKRO przedstawiło w piśmie z dnia 13 czerwca 2023 r. wraz z załącznikiem graficznym. Jak wynika ze wskazanego pisma FAKRO jest otwarte na jakiekolwiek rozwiązanie, które umożliwiłoby przełożenie drogi a co za tym idzie rozbudowę zakładu i byłoby akceptowalne ze strony miasta Nowy Sącz. Na wskazane pismo, FAKRO kolejny raz otrzymało odpowiedź, że *„Prezydent nie wyraża zgody na zbycie w/w działki stanowiącej drogę wewnętrzną z uwagi na fakt, iż Skarb Państwa nie ma w tym interesu publicznego”*. Chciałbym w tym miejscu podkreślić, że w wyniku ustalenia właścicieli ówczesnej działki nr 65 w obrębie 112, miasto Nowy Sącz nie ma formalnie żadnych praw do tej części drogi wewnętrznej i każdy z właścicieli może wykonywać swoje prawa właścicielskie, w tym prowadzące do zagrodzenia drogi. Z tego też powodu, dokonanie zamiany wnioskowanej przez FAKRO zapewniłoby poprowadzenie komunikacji w sposób pewny i prawnie zagwarantowany.

II. PODSTAWA PRAWNA

Jak to już zostało wskazane, przedmiotowa w sprawie Droga SP należy do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa i Prezydent Miasta Nowego Sącza gospodaruje nią w ramach zadań z zakresu administracji rządowej (art. 11 ustawy o gospodarce nieruchomościami, dalej: **ugn**). Zgodnie z art. 12 *ugn* *organy działające za Skarb Państwa i jednostkę samorządu terytorialnego, są zobowiązane do gospodarowania nieruchomościami w sposób **zgodny z zasadami prawidłowej gospodarki***. W świetle zaś art. 11b *ugn* *nadzór nad gospodarowaniem nieruchomościami należącymi do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa przez starostów wykonujących zadania z zakresu administracji rządowej sprawuje wojewoda*.

W naszym mniemaniu działania Prezydenta Miasta Nowego Sącza w zakresie Drogi SP nie są zgodne z zasadami prawidłowej gospodarki. Prezydent nie przedstawił żadnego, realnego uzasadnienia dla odmowy dokonania zamiany drogi. Co więcej, dokonane ustalenia dotyczące sytuacji prawnej fragmentu aktualnej drogi pokazują, że zagrożony jest jej przebieg – miasto Nowy Sącz nie jest właścicielem fragmentu drogi. Dokonanie zamiany doprowadziłoby do zapewnienia komunikacji w sposób prawnie wiążący i pewny.

W świetle art. 227 kpa *przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub **nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy** albo przez ich pracowników,*

naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Zaś, zgodnie z art. 229 pkt. 2 kpa jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

2) organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej - wojewoda lub organ wyższego stopnia.

Mając wszystko powyższe na uwadze, wnoszę niniejszą Skargę i zwracam się o uwzględnienie naszego wniosku o zmianę w zakresie Drogi SP, co zostało szczegółowo przedstawione w ramach naszego pisma z dnia 13 czerwca 2023 r. Tak jak deklarowaliśmy w każdym piśmie złożonym w sprawie, jesteśmy otwarci na dialog i wypracowanie sposobu załatwienia sprawy dogodnego dla obu stron.

Załączniki:

- całość korespondencji prowadzonej z Urzędem Miasta Nowy Sącz w sprawie zamiany Drogi SP